



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

COPIA DI ATTO DELLA GIUNTA

Seduta del 03/05/2017 n. 84

OGGETTO:

ENTRATA IN VIGORE DELLA LEGGE N. 19/2017 - ANNULLAMENTO IN AUTUTELA DEL BANDO DI SELEZIONE PER L' ASSEGNAZIONE DELLE CONCESSIONI DI POSTEGGIO NEI MERCATI COMUNALI. RINVIO DELLE PROCEDURE DI SELEZIONE .

L'anno **Duemiladiciassette** il Giorno **Tre** del mese di **Maggio** alle ore **12:30**, nella sede comunale, in seguito a convocazione disposta dal Sindaco, si e' riunita la Giunta nelle persone dei Signori:

N.	Cognome	Nome	Carica	Presenza
1	NICCOLETTI	PAOLO	SINDACO	Si
2	MORELLI	ALESSIA	VICE SINDACO	Si
3	MARIANI	LUCA	ASSESSORE	Si
4	ASCANI	MARCO	ASSESSORE	Si
5	FLAMINI	PAMELA	ASSESSORE	No
6	PIRCHIO	FAUSTO	ASSESSORE	Si
		Presenti N. 5	Assenti N. 1	

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dr.:

NOCELLI FRANCESCO MARIA, anche con funzioni di verbalizzante.

Assume la Presidenza il Sig. :

NICCOLETTI PAOLO, che, dichiarata aperta la seduta per aver constatato il numero legale degli intervenuti, passa alla trattazione dell' argomento di cui all' oggetto.



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

LA GIUNTA MUNICIPALE

PREMESSO che in data 28.12.2006 è stata approvata la Direttiva Comunitaria 12.12.2006 n. 2006/123/CE, relativa ai servizi nel mercato interno (cd. "Direttiva Bolkestein"), e che con D. Lgs. del 26.03.2010 n. 59 è stata data attuazione alla Direttiva di cui sopra, prevedendo in particolare nell' art. 70, co.5, che: *"Con intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n.131, anche in deroga al disposto di cui all'articolo 16 del presente decreto, sono individuati, senza discriminazioni basate sulla forma giuridica dell'impresa, i criteri per il rilascio e il rinnovo della concessione dei posteggi per l'esercizio del commercio su aree pubbliche e le disposizioni transitorie da applicare, con le decorrenze previste, anche alle concessioni in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto ed a quelle prorogate durante il periodo intercorrente fino all'applicazione di tali disposizioni transitorie"*;

TENUTO CONTO CHE in data 05.07.2012 la Conferenza Unificata, ha definitivamente licenziato il testo dell'intesa di cui all'art. 70, co. 5, del D. Lgs. n. 59/2010, stabilendo che per garantire un sufficiente ed uniforme periodo di stabilità, le concessioni di posteggio scadute dopo l'entrata in vigore del D. Lgs. 26.03.2010 n. 59 (08.05.2010), e già prorogate per effetto dell'art. 70, comma 5, del citato decreto fino alla data dell'Intesa, sono ulteriormente prorogate fino al compimento di sette anni dalla data di entrata in vigore del medesimo decreto legislativo (08.05.2017), mentre le concessioni di posteggio che scadono nel periodo compreso fra la data dell'Intesa ed i cinque anni successivi all'Intesa stessa sono prorogate fino al termine di tale periodo (5 luglio 2017 o successiva data, relativa alla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale);

VISTA la determinazione del Responsabile II Settore n. 46 del 02.10.2012 con la quale si prendeva atto dell'Intesa della Conferenza Unificata del 05.07.2012, attuativa dell'art. 70, co. 5, del D. Lgs. n. 59/2010, sulla base della quale veniva stabilito un REGIME TRANSITORIO per i posteggi su area pubblica, prevedendo, per le concessioni di posteggio scadute dopo l'entrata in vigore del D. Lgs. 26.03.2010 n. 59 (08.05.2010) e già prorogate per effetto dell'art. 70, comma 5, del citato decreto fino alla data dell'Intesa, una ulteriore proroga fino al compimento di sette anni dalla data di entrata in vigore del medesimo decreto legislativo (08.05.2017), mentre, per le concessioni di posteggio che scadono nel periodo compreso fra la data dell'Intesa ed i cinque anni successivi all'Intesa stessa, una proroga fino al termine di tale periodo (5 luglio 2017 o successiva data, relativa alla pubblicazione in Gazzetta Ufficiale);

VISTO l'Accordo della Conferenza Unificata del 16 luglio 2015, *ai sensi dell'art. 9, comma 2 lett. c)* del d.lgs. n. 281/1997, sui criteri da applicare alle procedure di selezione per l'assegnazione di aree pubbliche ai fini dell'esercizio di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendita di quotidiani e periodici;

VISTE le D.G.R. n. 1148 n. 1149 del 03.10.2016 con le quali la Giunta Regionale ha recepito i documenti unitari approvati dalla Conferenza delle Regioni e Province Autonome nelle sedute del 24 marzo e del 03 agosto 2016 concernenti linee applicative dell'intesa della conferenza unificata del 05.07.2012 in materia di procedure per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche;

VISTA la D.G.C. n. 204 del 14.10.2016 con la quale questa Giunta Comunale ha deliberato:



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

- di revocare i mercati non più operativi ma ancora formalmente istituiti, contrassegnati dai numeri 3 - 5 - 6 -7- 8 - 9 -10 - 11-12 della tabella in essa riportata, confermando i mercati attualmente operativi contrassegnati dai numeri dai n. 1 - 2 e 4, unitamente alle due fiere annuali di Settembre e di Dicembre;
- di considerare in assenza di specifici atti concessori, tutte le autorizzazioni rilasciate per l'esercizio di commercio su aree pubbliche su posteggio nei mercati, in scadenza alla data del 07 MAGGIO 2017, stabilendo la durata delle prossime concessioni per mercati e fiere in anni 12 (DODICI);
- di incaricare il Responsabile IV Settore "URBANISTICA EDILIZIA PRIVATA SUAP ED AMBIENTE" per i provvedimenti di carattere gestionale conseguenti, comprendenti la preliminare ricognizione delle aree mercatali / fieristiche e degli atti autorizzatori, nonché la predisposizione e pubblicazione dei bandi, nel rispetto dei termini di legge e di ogni altro atto necessario e propedeutico al rispetto delle vigenti normative in materia;

VISTA la D.G.C. n. 260 del 16.12.2016 con la quale questa Giunta Comunale ha deliberato di approvare la RELAZIONE RICOGNITIVA SULLA SITUAZIONE DEI MERCATI ED ATTIVITA' ARTIGIANALI, DI SOMMINISTRAZIONE ALIMENTI E BEVANDE, E DI RIVENDITA DI QUOTIDIANI E PERIODICI, OPERANTI SU AREA PUBBLICA NEL TERRITORIO COMUNALE, assegnando al Responsabile IV Settore le conseguenti procedure gestionali relative all'avvio dei bandi di selezione, con estensione alle stesse dell'applicazione dei diritti di segreteria previsti dalla D.G.C. n. 123/2014;

CONSIDERATO che l'Amministrazione Comunale, in attuazione della citata normativa, ha provveduto alla pubblicazione di apposito avviso sul Bollettino Ufficiale della Regione, volto a prevedere la pubblicazione dei bandi per la partecipazione alla selezione ai fini dell'assegnazione delle concessioni di posteggio in scadenza nei mercati;

RICHIAMATA la Determinazione n. 4/89 del 19.12.2016 (e successiva Determinazione n.4/92 del 20.12.2016), con la quale, in attuazione delle Deliberazioni di Giunta n. 204/2016 e n. 260/2016 è stata indetta la procedura selettiva per l'assegnazione delle concessioni di posteggio su aree pubbliche in scadenza nei mercati operativi nel territorio comunale, ed approvato il relativo Bando, pubblicato all'Albo Pretorio on-line dell'Ente in data 20.12.2016 ;

VISTO il decreto-legge 30 dicembre 2016, n. 244 di proroga, a la successiva nota informativa della Regione Marche, emessa a seguito della pubblicazione del decreto suddetto, trasmessa ai Comuni in data 11.01.2017, nella quale vengono richiamati gli scenari giuridicamente possibili:

- *I Comuni che decidessero di interrompere la pubblicazione dei bandi o le loro procedure attuative, qualora la disposizione non venisse confermata in fase di conversione o venisse annullata a seguito di ricorso avverso il Decreto Legge, correrebbero il rischio di non attuare il percorso definito dall'Intesa e si esporrebbero a conseguenze e costi eventualmente esposti dagli aventi causa, infatti, sulla base dell'Intesa e degli atti correlati, le concessioni scadrebbero comunque a maggio o a luglio 2017 e non ci sarebbe per i Comuni il tempo materiale di riproporre i bandi;*
- *I Comuni che intendessero invece procedere nel percorso definito dal d.lgs. 59 / 2010 e dall'Intesa del 2012, si metterebbero al riparo dal rischio di cui allo scenario precedente, potendo comunque riservarsi di sospendere o*



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

revocare successivamente la procedura e gli atti conseguenti in autotutela qualora vi fossero effettive sopravvenute ragioni per farlo.

VISTO l'Avviso pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente in data 12.01.2017 con il quale questa Amministrazione ha comunicato l'intendimento di proseguire le procedure in corso, in virtù di quanto comunicato dalla Regione Marche nella nota sopra riportata, senza ulteriore proroga dei termini di presentazione dell'istanza stabiliti nel Bando;

VISTA la LEGGE 27 febbraio 2017, n. 19 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 2016, n. 244, recante proroga e definizione di termini. Proroga del termine per l'esercizio di deleghe legislative" (GU n.49 del 28-2-2017 - Suppl. Ordinario n. 14) il quale dispone " Al fine di allineare le scadenze delle concessioni di commercio su aree pubbliche garantendo omogeneità di gestione delle procedure di assegnazione, il termine delle concessioni in essere alla data di entrata in vigore della presente disposizione e con scadenza anteriore al 31 dicembre 2018 è prorogato fino a tale data. Le amministrazioni interessate, che non vi abbiano già provveduto, devono avviare le procedure di selezione pubblica, nel rispetto della vigente normativa dello Stato e delle regioni, al fine del rilascio delle nuove concessioni entro la suddetta data. Nelle more degli adempimenti da parte dei comuni sono comunque salvaguardati i diritti degli operatori uscenti»";

CONSIDERATO:

- che il contesto normativo nazionale, risulta ,direttamente o indirettamente, notevolmente modificato in virtù dell'entrata in vigore delle disposizioni del cosiddetto "Milleproroghe", alterando significativamente le condizioni, i requisiti e la tempistica nonché la parità di condizioni fra i soggetti interessati anche in relazione alla decorrenza delle nuove concessioni (1 gennaio 2019) garantendo, sino a tale data, la permanenza nei posteggi degli attuali assegnatari;
- che la proroga disposta con decretazione d'urgenza governativa e successivamente convertita in legge, determina la facoltà di rinvio temporale delle procedure selettive;
- che il quadro normativo di riferimento, inoltre, è attualmente caratterizzato da potenziali fattori di variabilità, che potrebbero concretizzarsi nella sostanziale disapplicazione dei vigenti criteri di applicazione dei punteggi tra le domande concorrenti all'assegnazione delle concessioni;

PRESO ATTO CHE alla scadenza del Bando (19.01.2017) per alcuni posteggi non sono pervenute istanze, neanche dagli operatori uscenti, e che l'incerto contesto normativo ed informativo degli ultimi mesi potrebbe aver alterato la corretta comprensione della normativa e di conseguenza la partecipazione da parte degli interessati;

RITENUTO pertanto per le ragioni sopra esposte, che sussistano i presupposti, sia di legittimità che di opportunità, per l'annullamento delle procedure avviate, nell'esercizio del potere di autotutela amministrativa, in attesa di una stabilizzazione del quadro normativo di riferimento e che tale soluzione appare più idonea anche in considerazione della mancanza di provvedimenti di attuazione e di chiarimento regionali;

CONSIDERATO che tale soluzione consentirebbe inoltre all'ente di approfondire le implicazioni delle procedure di bando alla luce della sopravvenuta normativa e altresì, che tale annullamento non



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

determina una lesione degli interessi legittimi dei concessionari uscenti dei posteggi mercatali, stante la proroga accordata dalla legge agli attuali concessionari fino al 31.12.2018, tenuto conto che gli interessati potranno comunque concorrervi all'assegnazione, all'atto della riapertura della nuova procedura;

RAVVISATO che è consono all'obbiettivo del decreto " Milleproroghe" rinviare l'attivazione delle procedure all'anno 2018, in un periodo tale da consentire agli interessati la partecipazione ed in tempo utile ai fini del rilascio delle relative concessioni con decorrenza dal 1 gennaio 2019,;

VISTA la L.R. n. 27/2009 e ss.mm.ii. e relativo Regolamento di esecuzione n. 8 del 04.12.2015;

VISTA la normativa citata in premessa;

VISTO la Legge 7 agosto 1990, n. 241;

VISTO il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ;

VISTO il parere favorevole del RESPONSABILE IV SETTORE per la regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49, commi 1 e 147 bis del T.U.EE.LL., approvato con D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 ed inserito nell'originale del presente atto;

CON VOTAZIONE UNANIME e FAVOREVOLE resa nei modi e forme di legge;

DELIBERA

- 1) **LA PREMESSA NARRATIVA** costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) **DI ANNULLARE** nell'esercizio del potere di autotutela amministrativa per le motivazioni in premessa riportate, la procedura di selezione per l'assegnazione delle concessioni in scadenza per il commercio su area pubblica nei tre mercati comunali, indetta con Determinazione n.4/89 del 19.12.2016 e successivi provvedimenti; pertanto le relative istanze pervenute saranno archiviate e non produrranno effetto alcuno, e non si darà quindi seguito alla formulazione delle graduatorie;
- 3) **DI PRENDERE ATTO** che la validità delle concessioni a favore degli attuali assegnatari dei posteggi nei mercati è estesa fino al 31/12/2018;
- 4) **DI RINVIARE**, con nuovo bando, all'anno 2018 tutte le procedure di assegnazione delle concessioni del commercio su area pubblica, al fine di allinearne le scadenze, in tempo utile da consentire agli interessati la partecipazione ai fini del rilascio delle relative concessioni (con decorrenza dal 1 gennaio 2019) ;



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

- 5) **DI STABILIRE** che i diritti di segreteria già versati non saranno oggetto di rimborso ma saranno tenuti validi qualora il richiedente avvierà nuova istanza alle prossime procedure del 2018;
- 6) **DI PUBBLICARE** sul sito internet comunale, dandone la più ampia evidenza, apposito avviso al fine di dare una corretta e trasparente informazione agli interessati;
- 7) **DI INCARICARE** il Responsabile IV Settore per i conseguenti adempimenti, tra cui l'inoltro di copia del presente provvedimento alla Regione Marche - Servizio Commercio, alle associazioni di categoria del commercio su aree pubbliche, ed agli operatori che hanno presentato istanza di rinnovo di concessione, con valenza di formale declaratoria di archiviazione del relativo procedimento.

Infine stante l'urgenza;

LA GIUNTA MUNICIPALE

Con successiva ulteriore votazione unanime e favorevole;

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.EE.LL., approvato con D. Lgs. n. 267/2000.



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to NOCELLI FRANCESCO MARIA

SINDACO
f.to NICCOLETTI PAOLO

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio Informatico di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal _____ e contestualmente comunicata ai capigruppo consiliari ai sensi degli artt. 124 e 125 del TUEL 18.8.2000, N. 267.

Loreto, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to NOCELLI FRANCESCO MARIA

E' copia conforme all'originale.
Loreto, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE
NOCELLI FRANCESCO MARIA

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, trascorsi 10 giorni dalla suindicata data di inizio pubblicazione, diverrà esecutiva il _____ ai sensi dell'art. 134 c. 3 del TUEL approvato con D.L.gs n. 267/2000.

Loreto, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to NOCELLI FRANCESCO MARIA

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del TUEL approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e pubblicata in data _____

Loreto, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to NOCELLI FRANCESCO MARIA



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona