



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

IL CONSIGLIO COMUNALE

PRESO ATTO

Che l'art. 9, comma 1 della Legge regionale Marche n. 18 del 01/08/2016 stabilisce quanto segue:

Art. 9 (Norme transitorie)

1. Nelle more dell'adozione dei piani d'ambito di cui all'articolo 10 della legge regionale 12 ottobre 2009, n. 24 (Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati), e comunque entro tre mesi dalla data di entrata in vigore di questa legge, i Comuni possono richiedere alla Regione il passaggio all'ambito territoriale ottimale (ATO) confinante con quello di appartenenza. Il passaggio è disposto con deliberazione della Giunta regionale, previo parere favorevole delle assemblee territoriali d'ambito (ATA) interessate e alle seguenti condizioni:

- a) il territorio comunale sia adiacente a quello dell'ATO limitrofo per una estensione lineare dei propri confini non inferiore al 70 per cento del loro sviluppo totale;*
- b) la richiesta sia adeguatamente motivata sotto il profilo del raggiungimento di una maggiore efficacia ed efficienza del sistema comunale di gestione dei rifiuti.*

Richiamata la nota del Sindaco di Loreto del 07/11/2016 prot. n. 20229, inviata alla Regione Marche, all'ATA di Ancona ed all'ATA di Macerata, con la quale chiede il passaggio dall'ATA2 di Ancona alla confinante ATA 3 di Macerata, riconoscendo la sussistenza dei presupposti di legge;

RICHIAMATE

- a) **la deliberazione di Consiglio comunale n. 3 del 31/01/2017** ad oggetto "Soggetto Unico Gestione Rifiuti – Trasferimento funzioni dall'ATA 2 di Macerata all'ATA 3 di Ancona – Provvedimenti" con cui tra l'altro:
 - **SI AUTORIZZAVA** il passaggio dall'ATA 2 - ANCONA all'ATA 3 - MACERATA, e cioè di volere procedere al trasferimento all'ATA 3 di tutte le funzioni ed i rapporti relativi al ciclo integrato dei rifiuti in capo al Comune di Loreto, con decorrenza dal provvedimento della Regione Marche e comunque fino alla sua completa definizione;



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

- **SI DAVA ATTO** che l'ATA 3 – MACERATA gestirà direttamente il ciclo integrato dei rifiuti tramite la società COSMARI, società interamente pubblica, per un periodo pari a 15 anni;
- **SI DAVA ATTO** che l'ATA 3, una volta titolare delle funzioni del Comune di Loreto, procederà direttamente all'affidamento dei servizi di gestione della Raccolta Differenziata e del Centro di Raccolta Comunale CDR;
- **SI PROVVEDEVA** con un successivo atto alla definizione di detto passaggio e alla quantificazione da parte dell'ATA 3 di Macerata, alla corresponsione delle quote associative e societarie della stessa ATA

b) **la deliberazione di Giunta comunale n. 68 del 24/05/2017** con cui tra l'altro:

- 1) **SI DAVA ATTO CHE SONO STATE ACQUISITE TUTTE LE AUTORIZZAZIONI di legge per** il passaggio dall'ATA 2 - ANCONA all'ATA 3 - MACERATA, al fine di volere procedere al trasferimento all'ATA 3 di tutte le funzioni ed i rapporti relativi al ciclo integrato dei rifiuti in capo al Comune di Loreto,
- 2) **SI DAVA ATTO** che l'ATA 3 – MACERATA gestirà direttamente il ciclo integrato dei rifiuti tramite la società COSMARI, società interamente pubblica, per un periodo pari a 15 anni (o altro periodo che i comuni soci decideranno);
- 3) **SI DAVA ATTO** che:
 - questo ente locale dovrà avviare la procedura per il trasferimento di ramo d'azienda ex art.47, legge 29.12.1990 n.428 – nonché ex art 31 D.l 165/2001, e, per l'effetto, dovranno essere coinvolte le risorse umane e strumentali (con ogni conseguente rapporto) attualmente assegnate/associate dal Comune di Loreto al servizio de quo (servizio nettezza urbana e servizi ecologici);
 - dovrà essere avviata la relativa procedura, anche di carattere sindacale, con le parti interessate ed al contempo si dovranno perfezionare le formali procedure di adesione del Comune al COSMARI quale nuovo ente socio con l'approvazione dei relativi atti;

ATTESO CHE

la Regione Marche con deliberazione n. 125 del 13/02/2017, pubblicata sul BUR Marche n. 23 del 24/02/2017 ha deliberato:

\$ATTO.\$
\$DAATTO.\$

Pagina 2



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

- *ai sensi del comma 1 dell'articolo 9 della Legge Regionale del 01.08.2016, n.18 e per le motivazioni espresse nel documento istruttorio, il passaggio del Comune di Loreto, dall'Ambito Territoriale Ottimale (ATO) n. 2 - Ancona, all' Ambito Territoriale Ottimale (ATO) n. 3 - Macerata, a decorrere dal 01 marzo 2017;*
- *di demandare, alle Assemblee Territoriali d'Ambito di Ancona e Macerata la modifica delle rispettive Convenzioni di cui al comma 1 dell'articolo 7 della L.R. n. 24/2009 sottoscritte dagli Enti locali di appartenenza al fine di individuare la loro nuova composizione e le relative quote di rappresentanza degli Enti convenzionati così come stabilite dal comma 3 dell'articolo 8 della legge regionale 12 ottobre 2009, n. 24.*

CONSIDERATO CHE

- Il Comune di Loreto con la citata deliberazione G.C. n. 68/2017 ha emanato indirizzi ed avviato – per quanto di competenza - le procedure connesse e conseguenti a quanto sopra indicato, e precisamente:
 - a) ha dato atto che l'ente ha avviato la procedura per il trasferimento di ramo d'azienda ex art.47, legge 29.12.1990 n.428 – nonché ex art 31 D.l 165/2001, e, per l'effetto, dovranno essere coinvolte le risorse umane e strumentali (con ogni conseguente rapporto) attualmente assegnate/associate dal Comune di Loreto al servizio de quo (servizio nettezza urbana e servizi ecologici);
 - b) ha formalizzato con nota del 3 maggio 2017 prot. 10273 apposita informativa sindacale inerente il trasferimento di funzioni da ATA 2 rifiuti di Ancona ad ATA 3 rifiuti di Macerata;
 - c) in data 19 maggio è stato convocato un incontro sindacale con le parti per approfondire le questione relative agli istituti interessati;
 - d) in data 26 maggio rappresentanti del comune di Loreto, dipendenti coinvolti e organizzazioni sindacali (assente per impegni il COSMARI) hanno avuto un primo incontro di approfondimento concordando un successivo appuntamento entro qualche settimana;
 - e) in data 26 giugno le parti si sono nuovamente incontrate per definire e chiarire i vari aspetti connessi al passaggio delle funzioni.
- Il Comune di Loreto con la deliberazione G.C. n. 17/2017 ha emanato indirizzi e deliberato quanto ai Funzionari/Responsabili competenti i seguenti indirizzi operativo-gestionali:



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

- predisposizione dei documenti e dei provvedimenti necessari per l' "entrata" da parte del Comune di Loreto nel Cosmari srl, da predisporre quali proposte di deliberazione (munite dei relativi pareri tecnici, contabili e ove necessario del parere del Revisore dei conti) da porre all'esame di un prossimo Consiglio comunale, entro il mese di giugno 2017, ed in particolare:
 - a) *elaborazione e definizione del complessivo progetto tecnico-amministrativo definitivo, relativo alle modalità di raccolta e gestione dei rifiuti (di concerto con il relativo Assessorato);*
 - b) *approvazione del contratto di servizio e capitolato tecnico (in parte predisposti dal COSMARI);*
 - c) *esame del piano programma industriale, redatto dal COSMARI (di concerto con il relativo Assessorato);*
 - d) *elaborazione ed approvazione del regolamento inerente la disciplina il servizio di raccolta, trasporto, recupero, riciclo, riutilizzo e smaltimento dei rifiuti urbani, dei rifiuti assimilati agli urbani e dei rifiuti assimilabili agli urbani regolamento (tale atto necessita in particolare dell'apporto, per le parti di loro interesse, della Polizia Municipale, di concerto con il relativo Assessorato);*
- apertura di uno sportello verde, in collaborazione con la Pro-loco, che sia funzionante ed operativo per tutti gli utenti;
- fornitura, con affiancamento se necessario, dei dati in possesso del settore Demografico per consentire adeguata informativa ai cittadini circa l'avvio ed il buon funzionamento del nuovo servizio di porta a porta.

CONSIDERATO

che il COSMARI garantisce un quadro unitario, certo e definito nel tempo dei costi e dei servizi sulla base dei quali il Comune di Loreto programmerà la propria attività e i propri investimenti in relazione alla raccolta differenziata dei rifiuti nella loro complessità (spazzamento strade e, vie,, raccolta e conferimento RSU in discarica, raccolta differenziata frazione umida, etc.);

PRESO A TTO CHE:

L'ATO3 Macerata, e per esso tutti i comuni d'ambito, ha da tempo stabilito di procedere con il modello dell'affidamento diretto (IN HOUSE) alla società interamente pubblica COSMARI srl, e pertanto da anni il servizio relativo al ciclo integrato dei rifiuto nel suddetto ambito è assicurato dalla citata società partecipata interamente dagli enti locali;



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

a tale proposito l'ATO3 Macerata nell'anno 2014 ha approvato un "Contratto di servizio per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti solidi urbani nel territorio dell'ATO 3 - Provincia di Macerata a Cosmari";

il suddetto "Contratto di servizio per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti solidi urbani nel territorio dell'ATO 3 - Provincia di Macerata a Cosmari", approvato con atto assembleare n. 2 del 31.10.2013 e sottoscritto in data 25.02.2014, che affida a Cosmari S.r.l. la gestione del servizio in esclusiva per 15 anni dal 01.03.2014 fino al 28.02.2029;

in attuazione di quanto sopra e dopo aver preso atto dell'ingresso del Comune di Loreto nel novero dei Comuni che fanno parte dell'Ambito Territoriale Ottimale n. 3 Macerata, si è provveduto (con apposita deliberazione dell'Assemblea n. 4/2017) ad approvare l'integrazione del Contratto di Servizio stipulato con il gestore COSMARI in data 25.02.2014, come consentito dall'art. 5 "Delimitazione del territorio", al fine di considerarvi le funzioni ed i rapporti attinenti al ciclo integrato dei rifiuti a far data dal 01.03.2017, e in particolare la gestione dei servizi di raccolta (compreso il trasporto e l'avvio al destino) e del centro di raccolta comunale nel territorio comunale di Loreto (compreso il trasporto e l'avvio a destino dei materiali raccolti);

ATTESO INOLTRE CHE

Il passaggio all'ATA 3 di Macerata e la gestione del servizio tramite COSMARI srl determina indubbi vantaggi in termini qualitativi e quantitativi per il sistema comunale di gestione dei rifiuti in quanto:

- a) L'affidamento del servizio tramite ATA3 alla società interamente comunali COSMARI per un ampio periodo (fine all'anno 20128) consente, da una parte, vantaggi in termini di risparmi di spese procedurali e di gara e di tempo rispetto ad un'eventuale procedura aperta di rilievo comunitario, dall'altra una adeguata programmazione nella gestione dei servizi nell'ottica di economie di scale su adeguato arco temporale;
- b) La naturale conformazione del territorio comunale di Loreto, inserito prevalentemente nel confine con la provincia di Macerata, omogeneo e contiguo con i comuni di Recanati e Porto Recanati (già serviti dal COSMARI con ottimi risultati) consente un'organizzazione di un servizio integrato su larga scala, migliore dell'attuale sia nell'ottica della qualità del servizio medesimo che nella efficacia ed efficienza delle attività connesse e collegate;



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

- c) La strutture e gli impianti del COSMARI relative all'impianto di compostaggio e di trattamento meccanico biologico, già realizzati e funzionanti, rendono l'ambito maceratese autosufficiente ed evitano in prospettiva molte delle problematiche vissute nel contesto anconetano;
- d) Il servizio assicurato dal COSMARI si conferma da anni eccellenza regionale (nell'anno 2016 la percentuale media provinciale si è attestata oltre il 74% di differenziata), superiore, quanto a analoghi risultati, a quanto ottenuto dalle province di Pesaro (61%), Fermo ed Ascoli (57%), ed anche Ancona (65%);
- e) Le modalità del servizio assicurato nell'ambito ATA3 sono da anni consolidate con eccellenti risultati sia in termini qualitativi che quantitativi e pertanto il territorio di Loreto potrà fruire di tali vantaggi inserendosi in un contesto organizzativo, gestionale, e di know how ottimali;
- f) Molteplici in questi anni sono stati i riconoscimenti di qualità e di innovazione ottenuti dal COSMARI (cfr. riconoscimenti di Legambiente, della Regione Marche, del Ministero dell'Ambiente etc.);
- g) I costi fissi per l'ente di governo (spese per i dipendenti, per la struttura, per gli organi di vertice sia tecnici che politici etc.) nel caso dell'ATA di Macerata sono di fatto irrilevanti, mentre nell'ATA di Ancona, essendo sostenuti, incidono in maniera apprezzabile anche nella tariffa.

CONSIDERATO CHE

- Il COSMARI srl è una società a responsabilità limitata, a totale capitale pubblico ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 e con durata fissata al 31/12/2050;

- L'oggetto sociale prevede quanto segue:

La società svolge la propria attività nel rispetto dei fondamentali principi di efficienza, efficacia, economicità e trasparenza e realizza la parte prevalente della propria attività in favore degli enti pubblici che la controllano.

La società ha come scopo primario la gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani, ivi compresa l'igiene urbana, nell'ambito territoriale ottimale (A.T.O. n. 3) della Provincia di Macerata

In particolare la società ha ad oggetto le seguenti attività con finalità pubbliche, strettamente connesse con il perseguimento degli interessi delle comunità amministrare dai soci:

a) l'organizzazione, la realizzazione e la gestione nel bacino di recupero e smaltimento della Provincia di Macerata, delle attività di raccolta, raccolta differenziata, trasporto, recupero dei rifiuti urbani e assimilati;

b) l'organizzazione, la realizzazione e la gestione delle attività di smaltimento e trattamento dei rifiuti urbani ed assimilati prodotti nel Bacino di recupero e smaltimento della Provincia di Macerata e nell'unica area di raccolta individuata, così come definita dall'art. 2 della L.R. 12 ottobre 2009, n. 24 coincidente con il medesimo bacino provinciale;

c) la realizzazione e la gestione di impianti per il trattamento, il recupero e lo smaltimento dei rifiuti



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

- urbani ed assimilati prodotti nel Bacino di recupero e smaltimento della Provincia di Macerata;*
- d) il coordinamento la realizzazione e la gestione, per conto degli Enti soci, degli interventi di messa in sicurezza e bonifica ai sensi del DLG 152 nel caso in cui i soggetti responsabili non abbiano provveduto o non siano individuabili;*
- e) il coordinamento degli interventi di recupero ambientale delle aree degradate derivanti da operazioni di smaltimento dei rifiuti di cui sopra;*
- f) le attività di bonifica dei siti inquinati per conto degli Enti soci o anche di terzi nel quadro della propria attività imprenditoriale, ai sensi del D.M. 471/99;*
- g) attività connesse e/ collegate e/o strumentali allo svolgimento delle attività indicate alle lettere precedenti, anche al di fuori del bacino provinciale, ferma l'attività prevalente nei confronti dei soci*

- La società provvede inoltre a:

- a) relazionare annualmente alla Regione, all'ATA ed ai Comuni interessati sullo stato di attuazione del piano industriale;*
- b) concludere accordi di programma, ai sensi del D.Lgs. 267/2000, per la definizione e realizzazione di opere, interventi, o programmi di intervento necessari al servizio relativo alla gestione dei rifiuti;*
- c) promuovere iniziative o campagne di informazione, sensibilizzazione ed educazione ambientale, nonché corsi, incontri, seminari e/o convegni, in forma diretta, in collaborazione e/o in affidamento a soggetti specialistici, finalizzati ad elevare le conoscenze in materia di tutela ambientale con particolare riferimento alla corretta gestione dei rifiuti in favore dei propri dipendenti, del personale dei Comuni soci, dell'utenza e dei cittadini.*

- Il capitale sociale è di € 11.000.000,00 diviso in quote ai sensi di legge. Le quote non sono cedibili fatto salvo quanto previsto nell'art.10 dello Statuto, e possono essere possedute esclusivamente dai Comuni della Provincia di Macerata ovvero dell'Ambito Territoriale ovvero dell'Area Vasta individuata dal legislatore. La qualità di socio viene acquisita unicamente mediante iscrizione nell'apposito libro soci e comporta l'accettazione incondizionata dell'atto costitutivo e dello statuto della società.

Ciascun socio partecipa all'assemblea e vi esercita le prerogative di voto in misura proporzionale alle quote di partecipazione. Le quote di partecipazione sono quelle detenute dal socio al momento della costituzione della Società.

- Il capitale, nel limite in cui ciò non comprometta l'affidamento in house providing, può essere aumentato o diminuito con deliberazioni dell'Assemblea Straordinaria, purché sia rispettato il principio che la totalità delle quote sia in possesso esclusivo delle pubbliche amministrazioni locali

- Ai soci, attraverso la modalità della delibera assembleare, è riconosciuto il diritto di intervenire nelle scelte, sia di tipo organizzativo che gestionale adottate dalla società e a tal fine di concorrere alla definizione degli indirizzi gestionali oltre che alla programmazione delle attività.

Il Presidente provvede a trasmettere ai soci, ai soli fini di informazione, gli atti deliberati dall'Assemblea entro quindici giorni dalla loro adozione, nonché i documenti di programmazione, le deliberazioni societarie di amministrazione straordinaria, gli atti fondamentali della gestione quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, il bilancio, la relazione programmatica, il piano degli investimenti, il piano di sviluppo, il piano industriale, il piano economico – finanziario, il piano occupazionale, i provvedimenti



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

relativi all'assunzione e/o licenziamento di personale dipendente, le decisioni che comportino impegni di spesa significativi, secondo quanto più dettagliatamente previsto nel regolamento sulle modalità di esercizio del controllo analogo.

4. Il Consiglio di amministrazione allega al budget di esercizio una relazione sullo stato della società, contenente informazioni relative all'efficienza dei servizi prestati,

5. Gli organi della Società promuovono ogni possibile forma di consultazione e di partecipazione dei soci in merito agli aspetti fondamentali della propria attività ed in particolare:

a) attuano incontri con i soci partecipando anche, di propria iniziativa o, a richiesta degli stessi, alle sedute dei relativi organi;

b) divulgano ed illustrano la propria attività con relazioni periodiche da trasmettere ai soci.

6. Per i fini di cui al comma 5, la Società ha l'obbligo di:

a) esaminare le proposte presentate da associazioni, gruppi di cittadini ed utenti relative al servizio di gestione rifiuti;

b) informare adeguatamente i Sindaci dei Comuni soci e gli utenti in ordine alle variazioni ed alle interruzioni del servizio fornito;

c) curare i rapporti con istituzioni scolastiche mediante incontri, visite guidate, concorsi, ecc. e predisporre materiale a fine didattico;

d) predisporre pubblicazioni di informazione e di educazione da distribuire agli utenti per illustrare i dati essenziali dei propri programmi e della propria attività.

VISTI E VALUTATI ATTENTAMENTE

- Il Piano Industriale per l'anno 2017 redatto dal Cosmari ("Relazione tecnica – Progetto Raccolta Porta a Porta") il quale descrive il servizio di gestione dei rifiuti da implementare nel territorio comunale di Loreto dettagliandolo in utenze domestiche, utenze non domestiche, servizio di raccolta anche dentro le mura storiche, implementazione del servizio, fornitura dei sacchetti, gestione centro di raccolta comunale, servizio ritiri a chiamata, progetto di premialità, spazzamento, analisi dei costi, riepilogo costi canone fisso, sperimentazione – green point;
- La relazione sull'avvio del servizio di gestione integrata dell'RSU nel comune di Loreto, a firma del Direttore generale Ing. Giampaoli, da cui si evince tra l'altro:

"In particolare si passa da una raccolta di tipo stradale, con cassonetti monoperatori e posteriori, ad una raccolta selettiva e qualificata delle varie frazioni merceologiche presenti nei rifiuti:

*raccolta domiciliare **multimateriale** del secco leggero, effettuata con sacco blu in cui l'utente introduce i seguenti rifiuti: **plastica, lattine e metalli**; la raccolta sarà effettuata con frequenza di due volte alla settimana e con il ritiro del sacco da parte degli operatori incaricati davanti l'uscio di casa dell'utente o alla confluenza della via per vicoli stretti e di difficile transito;*

*raccolta domiciliare della **carta**, effettuata con apposito sacchetto in carta, o all'interno di un generico sacchetto sempre in carta a perdere già in possesso dell'utente (tipo quelli che comunemente sono in uso in alcuni esercizi commerciali dove viene riposta la merce acquistata...), oppure opportunamente legati;*

*raccolta di prossimità (con contenitori di colore marrone da 240 lt come quelli già dislocati) della **frazione organica** con uso di sacchetti in mater-bi;*

\$ATTO.\$

\$DAATTO.\$

Pagina 8



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

raccolta di prossimità (con contenitori di colore verde da 240 da posizionare possibilmente a fianco di quelli marroni per l'organico) per il vetro domiciliare;

raccolta domiciliare del resto dei RSU indifferenziati, con sacco giallo con frequenza di raccolta di una volta la settimana.

Si utilizzeranno alcune isole a scomparsa da riavviare, ma soprattutto, si attuerà un sistema di raccolta particolarmente curato nel centro storico, compatibile con la peculiarità unica del comune di Loreto come centro della spiritualità cattolica, che lo porta ad essere meta di centinaia di migliaia di pellegrini per tutto l'arco dell'anno.

Particolare attenzione sarà posta sulle utenze non domestiche con una gestione accurata, ancora più attenta per quelle, soprattutto ricettive, del centro storico. Per tutti si prevede anche un servizio giornaliero a domicilio e passaggi festivi a seconda delle necessità.

Ancora più importante è la riqualificazione del servizio proposta sia per l'igiene urbana, che per la gestione del Centro di Raccolta Comunale. In particolare si assicura:

- un presidio qualificato del centro con personale formato ai sensi del DM 8 aprile 2008;*
- una gestione documentale (registri ingresso-uscita, registri carico-scarico, FIR e altri documenti);*
- la sottoscrizione al centro di coordinamento RAEE;*
- la sottoscrizione al portale COBAT e altri operatori logistici per la gestione di rifiuti vari;*
- il coordinamento delle attività di chiamata per i vuotamenti delle unità di carico.*

La gestione altamente professionale del CdR, collegata alla rete COSMARI, permette la contabilizzazione dei dati in modo efficiente e corretto, nonché la garanzia di idoneità dei conferimenti e la regolarità negli accessi. Questione, quest'ultima, molto importante per la tutela degli illeciti ambientali che, se non correttamente gestiti, generano una maggiorazione di costi illegittimi da sostenere.

Per l'igiene urbana la gestione sarà assunta direttamente da COSMARI, e si prevede l'estensione delle zone di spazzamento, l'istituzione del servizio festivo, e la riqualificazione urbana per il servizio di parchi e giardini. In particolare si garantisce:

- la spazzatura meccanica tutti i giorni, pulizia delle vie, piazze, strade, marciapiedi e spazi pubblici;*
- la spazzatura manuale e pulizia tutti i giorni delle vie, piazze, strade, marciapiedi, spazi pubblici;*
- la pulizia del mercato;*
- lo svuotamento cestini porta rifiuti;*
- la pulizia caditoie;*
- l'apertura/chiusura dei bagni;*
- il lavaggio del centro e delle piazze;*
- l'utilizzo dell'attrezzatura specifica e prodotti specifici per l'eliminazione dell'erba.*

Il servizio garantisce lo spazzamento del centro storico tutti i giorni, mattina e pomeriggio, e in occasione delle manifestazioni e degli eventi dovrà essere potenziato con maggior numero di personale addetto. Nelle zone non centrali, lo spazzamento viene eseguito nei giorni feriali e verrà potenziato in occasione degli eventi.

Per le strade di competenza non comunale e collegamento verrà garantito il decoro.

Il servizio garantisce inoltre:

\$ATTO.\$
\$DAATTO.\$

Pagina 9



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

- la derattizzazione e disinfestazione periodica 4 volte annue (adulicida estate e antilarvale inverno/primavera) in periodi da concordare, su tutto il territorio e all'occorrenza scuole e punti sensibili e di maggior afflusso e nei luoghi dove ci sono reti fognarie, fiumi e fossi;
- il demuschamento della cinta muraria, strade, marciapiedi e rotatorie.

Le operazioni di spazzamento verranno eseguite anche la domenica e durante le festività con idonea frequenza in relazione alle necessità.

L'attività di spazzamento comprende anche la copertura dei servizi durante le festività, ma anche secondo le necessità a richiesta, considerato il carattere prettamente turistico della città. Verrà garantita la consegna di contenitori specifici a servizio dell'evento ed il relativo vuotamento.

Questo grande sforzo di riqualificazione della gestione dovrà portare ad un duplice risultato: ridurre la produzione di rifiuti indifferenziati, elevare la percentuale di raccolta differenziata. Solo per memoria Loreto raggiungeva percentuali di RD intorno al 65% ante gestione COSMARI, dal primo marzo 2017 con il primo subentro COSMARI la percentuale è salita subito di alcuni punti percentuali, l'obiettivo è di giungere già dal primo anno al 75%, ben oltre il limite di legge.

Dal punto di vista dei costi si rileva che l'operazione della cessione del servizio integrato al COSMARI comporta il comune il contenimento degli stessi entro i limiti delle risorse che il comune destina abitualmente a tale servizio nel proprio bilancio. Questa previsione nasce dall'analisi dei costi fissi del progetto COSMARI, pari ad un totale annuo di Euro 775.334,72 (euro 852.869,19 IVA compresa), suddiviso in euro 463.534,72 per raccolta, euro 262.400,00 per servizio di igiene urbana ed euro 49.400,00 per gestione CdR (IVA esclusa sui parziali), a cui si sommeranno i costi variabili, del tutto previsionali ed assolutamente indicativi, previsti in euro 720.000,00 (IVA compresa). Le previsioni di cui sopra sono, ovviamente, soggette a verifica in relazione ai risultati raggiunti e possono subire variazioni anche in relazione all'inserimento di nuove strutture (isole a scomparsa) o di servizi integrativi.

In ogni caso si ritiene che la nuova gestione possa portare ad una notevole riduzione rispetto alla gestione precedente, soprattutto in ordine alla prevista riduzione della produzione di RSU indifferenziato conseguente all'attuazione della nuova disciplina di raccolta porta a porta. Pertanto la previsione di spesa annua è sicuramente competitiva rispetto alle attuali spese sostenute dal comune, tanto più in presenza di una notevole riqualificazione del servizio e dell'allineamento del comune ad una gestione perfettamente inquadrata con le linee di indirizzo del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti e con gli obiettivi di raccolta differenziata fissati dalla legge."

CONSIDERATI

- l'esperienza di questo ente negli ultimi anni, in merito alla gestione del servizio rifiuti, assicurato anche tramite l'espletamento di gare d'appalto con diversi operatori sul territorio, che non ha sempre garantito livelli elevati e continui di qualità;
- Il rapido succedersi di diversi operatori, che non ha sempre garantito flussi costanti ed omogenei di erogazione dei servizi ai cittadini;
- La frammentazione della gestione assicurata fino all'anno 2016 (in parte con personale e mezzi comunali, in parte mediante servizio affidato dall'ATA di Ancona, in parte con ditta esterna a



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

seguito di procedura negoziata) che ha determinato alcune problematiche organizzative e gestionali risolvibili con un unico gestore;

- I vincoli di bilancio comunali, i limiti di spesa del personale, la carenza di professionalità interne all'ente ed il quadro normativo e di programmazione regionale e di ambito che non consentono più di procrastinare ulteriormente un modello organizzativo basato sulla gestione diretta di spazzamento e raccolta nel centro storico;
- l'obiettivo primario dell'Amministrazione comunale che è quello di incentivare la raccolta differenziata con metodo e modalità innovative e qualificate, ed al tempo stesso di non accrescere la relativa spesa che andrà a gravare sui cittadini;
- la realtà operativa e gestionale COSMARI srl che risulta un'eccellenza a livello nazionale, ed è un soggetto a totale controllo pubblico, con ampia esperienza nel settore, adeguata struttura societaria e patrimoniale, qualificata capacità d'intervento e garanzia di servizi ottenuti;
- l'oggetto sociale dello statuto ove è previsto tra l'altro che il COSMARI ha come scopo primario la gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani, ivi compresa l'igiene urbana, nell'ambito territoriale ottimale (A.T.O. n. 3) della Provincia di Macerata;

REPUTATO NECESSARIO ED OPPORTUNO

Che il Comune di Loreto, al fine di completare il percorso avviato con gli atti sopra indicati:

- a) definisca tutti gli atti ed i passaggi necessari e legittimi al fine di consentire una gestione diretta del servizio dei rifiuti sul territorio comunale;
- b) formalizzi la propria partecipazione azionaria aderendo formalmente al COSMARI srl (con una scelta analoga a quella effettuata nel tempo da tutti i comuni della provincia di Macerata ed ATA3 Macerata) al fine di garantire l'osservanza dei requisiti di legittimità per gli affidamenti in house;
- c) approvi con successivo atto il regolamento per il controllo analogo da esercitare congiuntamente agli altri comuni nei confronti del COSMARI srl;

RICHIAMATA

Le note Cosmari del 27 giugno 2017 e 29 giugno 2017 (perizia tecnico-estimativa) con le quali:

- si segnala che la quota di adesione alla suddetta società viene fissata in euro 34,34 ad abitante (derivante dal valore del patrimonio societario rapportato al totale degli abitanti dei comuni soci) e pertanto essa è complessivamente pari ad euro 440.000,00.;



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

- La quota medesima può costituire oggetto di rateizzazione in n. 5 annualità consecutive a partire dall'esercizio 2018;
- Dalla quota indicata è possibile stralciare immediatamente un importo pari ad euro 87.000,00 quale controvalore del complesso delle attrezzature strumentali (mezzi ed automezzi), attualmente di proprietà comunale, oggetto di cessione al COSMARI srl;
- si segnala l'interesse ad acquisire porzione dell'immobile comunale adibito a capannone comunale e relativa area pertinenziale (via Lavanderia) con una stima di valore complessiva di euro 225.000,00;

CONSIDERATO

Che il finanziamento della quota di adesione, pari attualmente ad euro ad euro 353.000,00 (al netto del controvalore delle attrezzature strumentali oggetto di cessione) sarà finanziato a partire dal bilancio di previsione 2018, a valore sul pluriennale, con l'imputazione su adeguati stanziamenti derivanti da alienazioni e/o da mutui e/o da oneri di urbanizzazione (o risorse compatibili allo scopo);

Che pertanto in attuazione del presente provvedimento verranno approvati da parte del Consiglio comunale i successivi provvedimenti attuazioni in ordine a quanto indicata al precedente capoverso del presente punto;

VISTI ED ESAMINATI

I bilanci consuntivi del Cosmari 2013, 2014 e 2015, conservati agli atti, dai quali si evince tra l'altro l'insussistenza di perdite ed una rilevante consistenza patrimoniale;

Richiamate:

- la deliberazione dell'Assemblea ATA3 n. 3/2017 relativa alla rideterminazione delle quote di partecipazione e di finanziamento a detta Assemblea, a seguito del passaggio del comune di Loreto (pari al 3,27% delle quote voti, ed il 3,44% delle quote finanziamento);
- la deliberazione dell'Assemblea ATA3 n. 4/2017 relativa all'integrazione del contratto di servizio con Cosmari srl a seguito del passaggio del Comune di Loreto;

RIBADITO PERTANTO CHE:

- a) il Cosmari srl svolge attività e servizi per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente locale;
- b) la scelta politico amministrativa, oggetto del presente atto, di aderire al Cosmari srl è giustificata anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria;



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

- c) la impossibilità di destinazione alternativa delle risorse pubbliche impegnate, con pari o migliore economicità, efficienza del servizio, standard qualitativi ed economia gestionale, sono state ampiamente analizzate e giustificate dal documento istruttorio;
- d) la prosecuzione della (parziale ed attuale) gestione diretta del servizio non è più sostenibile sia per motivi normativi sia per difficoltà gestionali, operative e progettuali;
- e) risulta sussistere compatibilità dell'intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese;
- f) la scelta del Consiglio comunale tiene conto in particolare dei principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;
- g) I costi di gestione dell'intero ciclo dei rifiuti – così come proposto dal Progetto elaborato dal Cosmari – non saranno superiori a quanto previsto nel Piano Finanziario 2017 approvato con il bilancio di previsione 2017-2019;

ACQUISITI:

Il prescritto favorevole parere del Revisore dei Conti del;

I prescritti pareri tecnico e contabile...

VISTI:

Il D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare l'art 42 in merito all'attribuzione del Consiglio comunale;

Il D.Lgs. n. 175/2016, "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";

Dato atto che la presente proposta è sottoposta a consultazione pubblica mediante relativo avviso pubblicato nel sito web del Comune di Loreto

CON VOTAZIONE.....

DELIBERA

- 1) La premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) Di aderire al Cosmari srl, società a totale capitale pubblico, avente come *scopo primario la gestione del ciclo integrato dei rifiuti urbani, ivi compresa l'igiene urbana, nell'ambito territoriale ottimale (A.T.O. n. 3) della Provincia di Macerata;*
- 3) Di approvare lo statuto e l'atto costitutivo del Cosmari srl, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 4) Acquisire la propria partecipazione al Cosmari, pari al 3,8462 %, del controvalore di euro 440.000,00;



COMUNE DI LORETO

Provincia di Ancona

- 5) Di dare atto che il finanziamento della relativa quota di adesione, pari ad euro 353.000,00 (al netto del controvalore delle attrezzature strumentali oggetto di cessione al Cosmari) sarà finanziato a partire dal bilancio di previsione 2018, a valere sull'esercizio pluriennale, con l'imputazione su adeguati stanziamenti derivanti da alienazioni e/o da mutui e/o da oneri di urbanizzazione (o risorse compatibili allo scopo);
- 6) Di dare altresì atto che con l'assestamento di bilancio previsto per fine luglio 2017 verranno dettagliatamente definite le risorse e gli stanziamenti sul bilancio 2017 e pluriennale 2018-2019;
- 7) Di dare atto che l'ente locale ha avviato, in relazione alla nuova gestione, la procedura per il trasferimento di ramo d'azienda ex art.47, legge 29.12.1990 n.428 – nonché ex art 31 D.l 165/2001, e, per l'effetto, sono state coinvolte le risorse umane e strumentali (con ogni conseguente rapporto) attualmente assegnate/associate dal Comune di Loreto al servizio de quo (servizio nettezza urbana e servizi ecologici);
- 8) Di autorizzare il Sindaco o suo delegato per ogni adempimento, atto o formalità di qualsivoglia natura necessario od opportuno, in qualsiasi sede, ai fini dell'adesione alla suddetta società pubblica e dell'acquisizione della partecipazione azionaria, ivi compresa la sottoscrizione e/o consegna di qualsiasi documento, dichiarazione, informazione, dato, istanza richiesta o altro atto pubblico o privato nonché qualsiasi autorizzazione o consenso che è necessario od opportuno, ai sensi di legge, regolamento, provvedimento amministrativo o secondo le obbligazioni contrattuali previste, per conseguire correttamente le finalità connesse alla presente deliberazione;
- 9) Di dare ulteriormente atto che il presente provvedimento costituisce modifica ed integrazione al vigente Piano comunale di razionalizzazione delle società partecipate.

Infine, stante l'urgenza

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON VOTAZIONE

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma del TUEL 267/2000